



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Починковского района
ул. Советская, д. 23, г. Починок, 216600



В совет депутатов
муниципального образования
«Починковский район»
Смоленской области

29.09.2022 № 19-1676-22

ПРОТЕСТ

на Правила землепользования и застройки
Мурыгинского сельского поселения
Починковского района Смоленской
области, утвержденные решением Совета
депутатов муниципального образования
«Починковский район» Смоленской
области № 498 от 27.08.2021

Прокуратурой Починковского района в ходе мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительства установлено, что решением Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области № 498 от 27.08.2021 утверждены Правила землепользования и застройки Мурыгинского сельского поселения Починковского района Смоленской области (далее-Правила).

В ходе правового анализа Правил установлено их несоответствие федеральному законодательству.

Так Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ 342-ФЗ) внесены следующие изменения в ч. 2 ст. 33 Градостроительного кодекса РФ (далее- ГрК РФ): «3) несоответствие сведений о местоположении границ зон с особыми условиями использования территорий, территорий объектов культурного наследия, отображенных на карте градостроительного зонирования, содержащемуся в Едином государственном реестре недвижимости описанию местоположения границ указанных зон, территорий; 4) несоответствие установленных градостроительным регламентом ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных полностью или частично в границах зон с особыми условиями использования территорий, территорий достопримечательных мест федерального, регионального и местного значения, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости

ПО № 000742

Прокуратура Починковского района
Смоленской области
№ 2.1-05/Прдп64-22-20660014

ограничениям использования объектов недвижимости в пределах таких зон, территорий; 5) установление, изменение, прекращение существования зоны с особыми условиями использования территории, установление, изменение границ территории объекта культурного наследия, территории исторического поселения федерального значения, территории исторического поселения регионального значения.

Федеральными законами от 30.12.2020 № 494-ФЗ и 30.04.2021 № 119-ФЗ ч. 2 ст. 33 ГрК РФ дополнена п. 6 и п. 7 соответственно следующего содержания: «6) принятие решения о комплексном развитии территории; 7) обнаружение мест захоронений, погибших при защите Отечества, расположенных в границах муниципальных образований».

Однако соответствующие изменения в ч. 1 ст. 12 Правил не внесены.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 119-ФЗ ч. 3 ст. 33 ГрК РФ дополнена п. 4.1 следующего содержания: «органами местного самоуправления в случаях обнаружения мест захоронений, погибших при защите Отечества, расположенных в границах муниципальных образований».

Кроме того, Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ ч. 3 ст. 33 ГрК РФ дополнена пп. 6 и 7 следующего содержания (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 350-ФЗ): « 6) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или юридическим лицом, обеспечивающим реализацию принятого Правительством Российской Федерации решения о комплексном развитии территории, которое создано Российской Федерацией или в уставном (складочном) капитале которого доля Российской Федерации составляет более 50 процентов, или дочерним обществом, в уставном (складочном) капитале которого более 50 процентов долей принадлежит такому юридическому лицу (далее - юридическое лицо, определенное Российской Федерацией); 7) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, принявшими решение о комплексном развитии территории, юридическим лицом, определенным субъектом Российской Федерации и обеспечивающим реализацию принятого субъектом Российской Федерации, главой местной администрации решения о комплексном развитии территории, которое создано субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием или в уставном (складочном) капитале которого доля субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более 50 процентов, или дочерним обществом, в уставном (складочном) капитале которого более 50 процентов долей принадлежит такому юридическому лицу (далее - юридическое лицо, определенное субъектом Российской Федерации), либо лицом, с которым заключен договор о комплексном развитии территории в целях реализации решения о комплексном развитии территории».

Вместе с тем, указанные дополнения в ч. 3 ст. 12 не внесены.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и Федеральными законами от 30.12.2020 № 494-ФЗ, 30.04.2021 № 119-ФЗ ст. 33 ГрК РФ дополнена следующими частями: «3.1. В случае, если правилами землепользования и застройки не обеспечена в соответствии с частью 3.1 статьи 31 настоящего Кодекса возможность размещения на территориях поселения, городского округа предусмотренных документами территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района (за исключением линейных объектов), уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района направляют главе поселения, главе городского округа требование о внесении изменений в правила землепользования и застройки в целях обеспечения размещения указанных объектов.

3.2. В случае, предусмотренном частью 3.1 настоящей статьи, глава поселения, глава городского округа обеспечивают внесение изменений в правила землепользования и застройки в течение тридцати дней со дня получения указанного в части 3.1 настоящей статьи требования.

3.3. В целях внесения изменений в правила землепользования и застройки в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 2 и частью 3.1 настоящей статьи, а также в случае однократного изменения видов разрешенного использования, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, без изменения ранее установленных предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и (или) в случае однократного изменения одного или нескольких предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, не более чем на десять процентов проведение общественных обсуждений или публичных слушаний, опубликование сообщения о принятии решения о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки и подготовка предусмотренного частью 4 настоящей статьи заключения комиссии не требуются.

3.4. В случае внесения изменений в правила землепользования и застройки в целях реализации решения о комплексном развитии территории, в том числе в соответствии с частью 5.2 статьи 30 настоящего Кодекса, такие изменения должны быть внесены в срок не позднее чем девяносто дней со дня утверждения проекта планировки территории в целях ее комплексного развития.

3.5. Внесение изменений в правила землепользования и застройки в связи с обнаружением мест захоронений погибших при защите Отечества, расположенных в границах муниципальных образований, осуществляется в течение шести месяцев с даты обнаружения таких мест, при этом проведение общественных обсуждений или публичных слушаний не требуется».

Вместе с тем указанные положения в ст. 12 Правил не отражены.

ФЗ № 468-ФЗ в ч. 4 и ч. 5 ст. 33 ГрК РФ внесены изменения касательно сроков, а именно слова «тридцати дней» заменены словами «двадцати пяти дней».

Вместе с тем указанные изменения в ч. 4 и ч. 5 ст. 12 Правил не внесены.

Этим же Федеральным законом ст. 33 ГрК РФ дополнена ч. 5.1 следующего содержания: «В случае, если утверждение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется представительным органом местного самоуправления, проект о внесении изменений в правила землепользования и застройки, направленный в представительный орган местного самоуправления, подлежит рассмотрению на заседании указанного органа не позднее дня проведения заседания, следующего за ближайшим заседанием».

Тем не менее в ст. 12 Правил данное положение не включено.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другими федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.
2. Правила землепользования и застройки Мурыгинского сельского поселения Починковского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области № 498 от 27.08.2021 изменить и привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.
3. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно уведомить прокурора Починковского района.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор Починковского района
старший советник юстиции



А.Н. Никулин